

Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

Пражњење села је глобална тенденција, али то код нас поприма алармантне и безбедносно опасне последице. Зато је крајње време да се бар успори, ако не и сасвим спречи, одумирање више од хиљаду села, нарочито у брдско-планинским и стратешки важним пограничним подручјима Србије.

Приликом израде Предлога ове уредбе консултовани су подаци из Националног програма за препород села Србије – Академијског одбора за село САНУ и Кабинета министра за регионални развој и координацију рада јавних предузећа, као и Републичког завода за статистику о броју досељених и одсељених лица од 2011. године за читаву територију Републике Србије.

Како је оцењено у Националном програму за препород села Србије култура и спорт у селу су битни елементи квалитета живота њених становника.

Култура у селу је скуп заједничких вредности, навика и обичаја, знања и веровања – који прожима, усмерава, уређује и тако одређује и изнутра осмишљава пожељне начине рада, становања, комуникације, исхране, лечења, облачења, забаве и разних других активности житеља села у њиховом радном и слободном времену. Традиција сеоског начина живота чува најдубље (архетипске) слојеве народне културе, која је традиционална основа модерног националног идентитета. Ту основу историјски надграђују градски културни обрасци, али и њих сеоска традиција стално прожима и заједно с њима обликује савремену националну културу.

Национални тим за препород села Србије предложио је да се покрене јавна кампања под називом СЕЛУ У СУСРЕТ или слична манифестација, којом би се шире афирмисале и помогле постојеће, покренуле нове и обновили неке старе и успешне сеоске културне акције на нивоу општина, региона и Србије, као што су:

1. додатна промоција Такмичења села Србије, које у дугом низу година организује Културно-просветна заједница Србије, чиме се вреднује и подстиче свеукупни развој села;
2. локална, регионална и национална такмичења сељака у пољопривредној производњи (у сарадњи са привредним коморама и саветодавним службама);
3. локална такмичења села у комуналном уређењу (са надлежним месним и општинским установама);
4. предавања, трибине, квизови знања о пољопривреди, екологији, здравим стилевима живота и слично;
5. сабори народног уметничког стваралаштва;
6. приредбе и фестивали сеоских културно-уметничких удружења и фолклорних група (са надлежним месним, општинским и републичким установама културе);
7. сеоске олимпијске игре (нпр. са Савезом за рекреативни спорт Србије).

УРЕДБА

О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

- 2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

Ови постицаји нису предвиђени ни једним документом јавних политика.

- 3) Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?

Нема.

- 4) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

У српској културној историји, због дугих периода државног дисконтинуитета, аутохтона сеоска традиција је имала посебно важну улогу у очувању народне самосвести о заједничком пореклу, колективном опстајању, старој државности и слободарским стремљењима – на немирним балканско-панонским просторима и у најтежим временима. Аутохтоне обрасце српске народне културе данас снажно потискује комерцијализована масовна култура модерног индустријског доба, да би јој дигитализована постмодерна култура информатичког друштва запретила потпуним уништењем. Пошто је судбина сваког народа најнепосредније повезана са судбином његове културе (која је неодржива без њених аутохтоних садржаја), оживљавање традиционалних корена, као незамењивих културних источника, огледа се у новој културној политици према селу, која би омогућила организовано и систематско сећање, памћење и активно очување највреднијег културног наслеђа које још живи у нашим селима у облику спонтано устаљених навика живота и рада, животно важних обичаја и старих културних установа.

Исто тако, спортске активности на селу, поред своје здравствене улоге, утичу на задржавање младих у селу и тако доприносе одржању свеукупне друштвене виталности локалне заједнице.

- 5) Која промена се предлаже?

Програм једнодневне или вишедневне манифестације под називом „Михољски сусрети села“ обухвата активности у којима учествује становништво села са територије исте јединице локалне самоуправе. Активности могу бити из области драмских уметности, књижевности, литерарних вештина и других уметности (такмичења у певању, рецитацији, глуми, сликању, итд.), одржавања спортских такмичења, промовисања очувања и унапређења старих заната и културно-уметничке баштине, израде уметнина и предмета домаће радиности, као и остале активности у којима становници села могу показати своја знања и вештине и у њима се такмичити.

Место одржавања манифестације под називом „Михољски сусрети села“ може бити у свим насељеним местима-селима на територији Републике Србије, изван градских, општинских седишта и приградских насеља, а које одреди подносилац пријаве приликом конкурисања.

УРЕДБА

О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

Бесповратна средства се додељују за манифестације које ће се одржавати од 1.октобра 2021. године до краја 2021. године.

Министарство ће након усвајања овог Програма расписати јавни конкурс. Јавни конкурс ће бити објављен на српском језику у најмање једном дневном листу који има покривеност на целој територији Републике Србије, као и на интернет страници Министарства www.mbs.gov.rs. Рок за подношење пријава биће наведен у тексту јавног конкурса.

Утврђивање испуњености услова за конкурсисање као и оцењивање пријава врши Комисија, коју образује министар Решењем.

Комисија оцењује пријаве на основу критеријума утврђеним овим Програмом, а на основу чега ће бити формирана коначна ранг листа. Комисија разматра пријаве, проверава формалну исправност докумената, утврђује испуњеност услова за учешће на Јавном конкурсима и доноси предлог Решења министру о додели бесповратних средстава.

Комисија може извршити додатну проверу поднете документације и тражити додатне информације, али само од подносиоца пријаве која је формално исправна.

Комисија неће разматрати неблаговремене пријаве.

Коначну одлуку о додели средстава доноси министар решењем, на предлог Комисије.

Конкурсна документација се не враћа.

Коначну одлуку о додели средстава доноси министар решењем, на предлог Комисије, а у складу са утврђеним критеријумима и ранг листом пријава.

УРЕДБА

О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

ПРИЛОГ 3:

Кључна питања за утврђивање циљева

- 1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).**

Циљ овог програма је обogaћење друштвеног и спортског живота становника у селима, неговање традиционалног начина живота и културно - историјског наслеђа.

- 2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доводе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).**

Увођење ове манифестације такмичарског карактера на територији целе Републике Србије, нарочито у јединицама локалних самоуправа са ниским степеном развијености има за циљ да подстакне што већи број села која учествују у одржавању манифестације и окупи што већи број посетилаца, а да квалитет и концепт садржаја програма буде такав да негује и унапређује уметничке, литерарне, спортске и друге способности и вештине у циљу очувања, унапређења и туристичког промовисања старих заната и културно-уметничке баштине, али и спортског духа и очувања психичког и физичког здравља становника села.

- 3) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?**

Показатељи учинка на основу којих ће се пратити степен остварености овог циља су:

- број одржаних манифестација (циљана вредност 86);
- број села која учествују у организацији манифестација (циљана вредност 172).

Извор провере ових показатеља учинка ће бити извештаји Комисије за оцену и контролу реализације пројекта

УРЕДБА
О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА
ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ
ПОЛИТИКА

ПРИЛОГ 5:

Кључна питања за анализу финансијских ефеката

- 1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Законом о буџету Републике Србије за 2021. годину („Службени гласник РС”, број 149/20 и 40/21) обезбеђена су средства за спровођење Програма, у висини од 43.000.000,00 динара, у оквиру Раздела 35 - Министарство за бригу о селу, Програм 0110 – Стратешко сагледавање положаја села и сеоског становништва и унапређење услова живота и рада на селу 110 – Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални и спољни послови, Програмска активност: 0002 - Унапређење услова живота и рада на селу, очување културно-историјских садржаја и неговања традиције, Економска класификација 463 – Трансфери осталим нивоима власти.

Планирано је да буде 86 одржаних манифестација и да минималан број села која учествују буде 172.

УРЕДБА
О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА
ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ
ПОЛИТИКА

ПРИЛОГ 6:

Кључна питања за анализу економских ефеката

- 1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?
 - Смањење миграција из сеоских средина
 - Повећање броја становника на подручју ЈЛС
 - Покретање привредних активности на територијама ЈЛС

ПРИЛОГ 7:

Кључна питања за анализу ефеката на друштво

- 1) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?

Подносилац пријаве на јавни конкурс су јединице локалне самоуправе са читаве територије Републике Србије.

Свака јединица локалне самоуправе може конкурисати само једном пријавом. Право учешћа на јавном конкурсима има подносилац пријаве који обавезно испуњава све следеће услове:

- 1) Да је поднео електронски попуњен образац пријаве са документацијом предвиђеном Програмом (образац пријаве се преузима на званичној интернет страници Министарства www.mbs.gov.rs);
- 2) Да рачун подносиоца пријаве није у блокади почевши од 1. јануара 2021. године;
- 3) Да је садржина програма манифестације под називом „Михољски сусрети села” којим подносилац пријаве конкурише у складу са предметом предвиђеним овим Програмом;
- 4) Да програм манифестације под називом “Михољски сусрети села” којим подносилац пријаве конкурише садржи следеће елементе:

УРЕДБА

О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

- Детаљан опис свих активности које ће се спроводити на манифестацији са местом, датумом и сатницом дешавања
- Спецификација свих трошкова за чије финансирање подносилац пријаве конкурише, поткрепљени предрачунима.

ПРИЛОГ 8:

ПРИЛОГ 9:

Кључна питања за анализу управљачких ефеката

- 1) Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести ?

Не.

- 2) Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?

Подносиоци пријаве су ЈЛС. ЈЛС конкуришу пријавом са програмом манифестације под називом “Михољски сусрети села” а која мора да садржи следеће елементе:

- Детаљан опис свих активности које ће се спроводити на манифестацији са местом, датумом и сатницом дешавања
- Спецификација свих трошкова за чије финансирање подносилац пријаве конкурише, поткрепљени предрачунима.

Међусобна права, обавезе и одговорности у вези са коришћењем бесповратних средстава уређују се уговором који закључује Министарство и јединица локалне самоуправе.

Корисници средства су у обавези да одрже манифестацију у року предвиђеним уговором, а након истека наведеног рока, корисник бесповратних средстава је у обавези да достави извештај о реализацији пројекта.

УРЕДБА

О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

ПРИЛОГ 10:

Кључна питања за анализу ризика

1) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

Програм овог типа носи мале ризике приликом реализације.

Корисници средства су у обавези да одрже манифестацију у року предвиђеним уговором, а након истека наведеног рока, корисник бесповратних средстава је у обавези да достави извештај о реализацији пројекта.

Ризици се углавном односе на неопходност одлагања одржавања манифестација због спољних фактора. У случају новонасталих околности које угрожавају или онемогућавају одржавање манифестације у року предвиђеним уговором корисници бесповратних средстава су у обавези да обавесте Комисију и упуте јој писани образложени захтев за измену уговора, о чијој оправданости ће одлучивати Комисија на ванредној седници.

Исто тако, уколико се у поступку контроле Комисије утврди ненаменско трошење бесповратних средстава и одступање од уговорних одредби, Министарство раскида уговор, а корисник бесповратних средстава враћа целокупан износ додељених бесповратних средстава у буџет Републике Србије, са припадајућом законском затезном каматом.

УРЕДБА

О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

ПРИЛОГ 11:

Области планирања и спровођења јавних политика

- 1) Правосуђе и правни систем;
- 2) Јавна безбедност;
- 3) Одбрана;
- 4) Јавна управа;
- 5) Урбанизам, просторно планирање и грађевинарство;
- 6) Конкурентност;
- 7) Минералне сировине и рударство и енергетика;
- 8) Заштита животне средине;
- 9) Саобраћај и комуникације;
- 10) Запосленост и социјална заштита;
- 11) Здравство;
- 12) Спорт;**
- 13) Омладина;**
- 14) образовање;
- 15) Пољопривреда и рурални развој;
- 16) Јавно информисање;
- 17) Култура;**
- 18) Људска права и грађанско друштво (укључујући вере и дијаспору).

а) Надлежни орган за целу област у обавези је да у консултацијама са другим органима одреди „кровни” документ јавне политике – стратегију за област планирања и документе јавне политике ужег обухвата (програм), којима се разрађује посебан циљ стратегије;

б) Уколико стратегија за одређену област планирања не покрива неку тему или се појави нова тема или проблем, прво се израђује концепт политике као одговарајући документ јавне политике.

в) Идентификоване области планирања и спровођења јавних политика на националном нивоу су у директној вези са девет сектора¹ које је Влада одабрала за усвајање секторског приступа у процесу европских интеграција и које користи као полазну основу у планирању и спровођењу средстава Европске Уније и координацији међународне развојне помоћи.

¹ правда, унутрашњи послови, реформа јавне управе, развој људских ресурса и друштвени развој, конкурентност, животна средина и климатске промене, енергетика, саобраћај, пољопривреда и рурални развој

УРЕДБА

О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

ПРИЛОГ 12:

Кључна питања за вредновање учинака докумената јавних политика

РЕЛЕВАНТНОСТ/ЗНАЧАЈ

- 1) Да ли су циљеви политике у непосредној корелацији са надређеним документима јавних политика и приоритетима Владе?
- 2) Зашто је била потребна интервенција Владе (креирање и спровођење јавне политике)?
- 3) Да ли су потребе циљних група јавне политике у потпуности задовољене?
- 4) Да ли су постигнути ефекти у директној корелацији са циљевима политике?

ЕФИКАСНОСТ

- 1) Који показатељи и циљне вредности су дефинисане за резултате и да ли су остварене?
- 2) Колики су трошкови резултата – по резултату и укупно? Колико одступају од трошкова који су планирани?
- 3) Да ли су ангажовани ресурси били довољни за остварење резултата?
- 4) Да ли су резултати постигнути у складу са утврђеним роковима? Уколико нису, који су разлози за то?

ЕФЕКТИВНОСТ

- 1) Да ли су планирани ефекти и исходи постигнути и развојни услови промењени?
- 2) Уколико нису, да ли је могуће квантификовати разлику и пронаћи узроке?
- 3) Да ли су изабране активности/мере релевантне и најадекватније за постизање резултата?
- 4) Да ли су корисници јавне политике задовољни постигнутим исходима?

ОДРЖИВОСТ

- 1) Да ли су финансијски и економски механизми успостављени у циљу дуготрајних и одрживих користи од конкретне јавне политике?
- 2) Да ли се у оквиру важећег регулаторног оквира може омогућити трајније креирање користи од конкретне јавне политике?
- 3) Да ли постоје одговарајући институционални капацитети за трајно одржавање позитивних ефеката конкретне јавне политике?